**СОВМЕСТНАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ**

**IV Форума городских сообществ «Активный город» и конференции АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий»**

**11-18 октября 2018 г., г. Новосибирск**

В работе Форума и конференции АСДГ приняли участие более 1000 человек: представители федеральных органов государственной власти и экспертного сообщества, представители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, курирующих вопросы взаимодействия с национально-культурными автономиями и организациями, общественными объединениями и некоммерческими организациями, органами территориального общественного самоуправления, представители социально ориентированных некоммерческих организаций, национально-культурных организаций и автономий, органов территориальных общественных самоуправлений.

В рамках мероприятий Форума состоялось обсуждение широкого круга вопросов, связанных с деятельностью институтов гражданского общества и их взаимодействия с органами местного самоуправления, которое прошло в формате круглых столов, форсайт-сессий, открытых дискуссий, научно-практических конференций по направлениям:

1. «Город соседей»: вопросы комплексного развития территорий ТОС, лучшие практики деятельности ТОС, перспектива развития.

2. «Город патриотов»: вопросы патриотического воспитания, городской патриотизм, диалог поколений, уроки истории.

3. «Город друзей»: межнациональные, межконфессиональные отношения, международная дипломатия.

4. «Город добрых»: благотворительность, добровольчество, социальные услуги и практики.

В рамках мероприятий Форума и конференции обсуждались следующие темы:

1. «Муниципальная политика развития социально ориентированных некоммерческих организаций как гражданских институтов».

2. «Реализация государственной национальной политики на муниципальном уровне».

3. «Территориальное общественное самоуправление как социальный феномен: опыт и перспективы».

*По теме «Муниципальная политика развития социально ориентированных некоммерческих организаций как гражданских институтов»*

Участники мероприятий, отмечая достижения некоммерческого сектора в решении социальных проблем общества, констатировали, что в настоящее время деятельность проходит в условиях сокращающегося финансирования, ограниченных человеческих ресурсов и недостаточной материальной базы. Сложившееся положение, в первую очередь, связано с тем, что эта сфера, по-прежнему, не воспринимается как необходимая, неотъемлемая часть экономической системы демократического общества. Роль неправительственных некоммерческих организаций (НКО) недооценивается государством и населением, хотя их деятельность может быть весьма эффективной.

Сегодня совместные проекты НКО и государственных федеральных, региональных органов власти формируются снизу – по инициативе НКО, а органы местного самоуправления и коммерческие структуры, как правило, включаются в этот процесс на стадии реализации конкретного проекта, давая разрешение на его проведение или выделяя необходимые средства на местном уровне.

В вопросах сотрудничества НКО друг с другом устанавливаются партнерские отношения в силу стоящих перед ними одних и тех же задач. Каждая организация нацелена на решение проблем в том месте, где работает, однако для решения более масштабных задач некоторые организации объединяются в Союзы или в НКО - Всероссийские, региональные, областные и т.д. Цель такого объединения заключается в возможности более масштабного и эффективного решения существующих проблем. Результатом объединения является создание ресурсных центров, расширяется материальная и финансовая база. Объединившись, небольшие НКО получают больше возможностей для реализации своих программ.

В целях наиболее эффективной деятельности некоммерческих организаций участники конференции предлагают Министерству экономического развития Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять ряд изменений в действующие нормативные правовые акты:

*1. Министерству экономического развития Российской Федерации:*

* 1. Разработать целевую государственную программу субсидирования муниципальных программ поддержки общественных инициатив в части софинасирования конкурсов на муниципальный грант, софинансирования содержательной деятельности ресурсных центров общественных объединений (муниципальных учреждений), развития образовательных программ, проведения информационных кампаний по популяризации деятельности социально ориентированных (СО) НКО.
  2. Создать в рамках конкурса на предоставление гранта Президента Российской Федерации номинации (направления номинации) по поддержке межсекторных системообразующих проектов между СО НКО и органами муниципальной власти, муниципальными учреждениями со сроком реализации проекта 2 года.
  3. Внести изменение в положение о конкурсе на предоставление гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в части увеличения на 2 года срока реализации проектов, направленных на повышение общественной активности ветеранов путем вовлечения их в социально значимую деятельность, в том числе в сфере патриотического воспитания молодежи, трудового наставничества.

*2. Субъектам Российской Федерации:*

2.1. Создать региональную целевую программу по субсидированию муниципальных программ поддержки общественных инициатив в части софинасирования конкурсов на муниципальный грант, софинансирования содержательной деятельности ресурсных центров общественных объедений (муниципальных учреждений), развития образовательных программ, проведения информационных кампаний по популяризации деятельности СО НКО.

3. *Органам местного самоуправления:*

* 1. Создать Координационный совет при мэрии города Новосибирска по снижению экономических барьеров для СО НКО города Новосибирска.

3.2. Предложить департаменту образования мэрии проводить в школах города Новосибирска уроки, направленные на развитие культуры благотворительности и добровольчества среди школьников младших, средних и старших классов.

3.3. Разработать алгоритм работы системы «проектного офиса» для решения межведомственных/межотраслевых вопросов с участием отраслевых СО НКО

*4. Некоммерческим организациям города Новосибирска:*

* 1. Сформировать рабочую группу по формированию открытого общественного проекта по развитию и координации образовательных программ, направленных на развитие специалистов СО НКО города Новосибирска.
  2. Предложить городскому сообществу принять участие в проекте «Школа добрых дел» и сформировать перечень наставников-практиков добровольческой, благотворительной и социальной работы из числа руководителей и представителей СО НКО города Новосибирска, добровольческих объединений, горожан.
  3. Разработать общественную стратегию патриотического воспитания горожан до 2030 года.
  4. Предложить СО НКО, работающим в сфере патриотического воспитания горожан, развивать проекты, направленные на формирование новых форм патриотического воспитания по направлению «деятельного патриотизма», а также сконцентрироваться на стратегии построения патриотических проектов вокруг усиления коммуникации в большей степени соседних поколений, чем коммуникации построенных через поколение.

*По теме*

*«Реализация государственной национальной политики*

*на муниципальном уровне»*

Участники мероприятий констатируют, что утверждение в декабре 2012 года Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года имеет важное значение для совершенствования практики регулирования межнациональных отношений и процессов этнокультурного развития. Работа органов власти в данной сфере приобрела более комплексный и системный характер. В то же время в рамках стратегического планирования для оценки эффективности государственной национальной политики важное значение имеет обсуждение не только текущих проблем ее реализации, но и концептуальных вопросов.

Участники конференции считают целесообразным обратиться вФедеральное агентство по делам национальностей Российской Федерациис предложением обратить внимание на ряд положений в сфере государственной национальной политики с целью возможного их учета в своей деятельности:

1. В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 следует зафиксировать основные формы существования нации: нации-культуры и нации-государства. Для обозначения данных феноменов целесообразно использовать не одно понятие, а два – соответственно «этнонациональный» и национально-гражданский (или «общенациональный»). Соответственно государственную политику в данной области целесообразно называть не национальной, а этнонациональной.

2. При корректировке текста Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 предусмотреть реализацию принципа интернационализма, как более многоаспектного и деятельностно ориентированного, чем принцип толерантности и принцип согласия.

3. Объектом национальной политики целесообразно определять не только межэтнические отношения и конфликты, но и лежащие в их основе этносоциальные процессы на региональном и муниципальном уровнях.

4. В рамках государственной этнонациональной политики важно реализовывать разные виды мониторинга: не только оперативный мониторинг межэтнических отношений и конфликтных ситуаций, но и мониторинг состояния и развития межэтнических сообществ, как важное условие диагностики, моделирования и прогнозирования долгосрочных этносоциальных процессов.

5. Целесообразно выделить базовые региональные модели национальной политики с учетом многообразия и особенностей субъектов Российской Федерации. Важно учитывать этнокультурный фактор при обеспечении социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Наделить региональные органы власти полномочиями по разработке концептуальных документов в области реализации государственной национальной политики.

6. В Стратегии государственной национальной политики следует зафиксировать задачу формирования не только общенациональной, но и позитивной этнической идентичности, учитывая ее важную роль в общей системе идентичностей и обеспечении благоприятного социального самочувствия людей.

7. В условиях интенсивных миграционных процессов местное население в большей степени, чем мигранты, испытывает дискомфорт и тревогу относительно меняющейся этносоциальной ситуации. В этой связи важное значение имеет разработка программ по адаптации не только мигрантов, но и местного сообщества.

8. Упростить возможность и порядок трудоустройства иностранных студентов на период учебы в российских учебных заведениях.

9. На законодательном уровне определить не только права и ответственность органов местного самоуправления, но и необходимые для этого институционально-административные, кадровые и финансовые возможности.

10. Следует специально выделить особенности реализации государственной национальной политики в крупных городах и мегаполисах:

- отразить в Стратегии задачу содействия развитию государственной системы общего образования с учетом усилившихся миграционных процессов и роста числа инофонов в образовательных учреждениях, с учетом интересов принимающего сообщества. На институциональном уровне решить вопросы кадрового, финансового и методического обеспечения школ с высоким удельным весом инофонов и билингвов;

- рассмотреть возможность организации и проведения обучающих мероприятий для муниципальных служащих, в полномочия которых входит деятельность в сфере межконфессиональных отношений, взаимодействия с религиозными объединениями;

- разработать методические рекомендации по работе с религиозными объединениями.

*По теме*

*«Территориальное общественное самоуправление как социальный феномен: опыт и перспективы»*

Участники мероприятий отмечают, что в части развития форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления ключевым потенциалом обладает территориальное общественное самоуправление. Это уникальная форма проявления гражданской активности и ответственности населения, опыт которой признан не только в масштабах отдельного муниципального образования, региона, но и России в целом.

Вместе с тем, участники конференции обращают внимание на необходимость на федеральном и региональном уровне определить принципы, механизмы, формы взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления.

Следует чаще привлекать органы ТОС к решению вопросов местного значения, в том числе выделяя им на определенных условиях средства бюджета на основе соответствующего соглашения.

Необходимо совершенствовать партнерские отношения, предполагающие тесную кооперацию органов ТОС и органов местного самоуправления.

Во избежание коллизий с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд финансово-имущественные отношения между органами местного самоуправления и органами ТОС должны строиться не как гражданско-правовые, а как публично-правовые отношения, предполагающие в рамках закона оказание им целевой финансовой поддержки (субсидии). Один из механизмов такой поддержки – гранты на реализацию конкретных проектов по результатам конкурса.

Для дальнейшего развития ТОС на современном этапе необходимо совершенствование законодательной базы. Участники конференции сформулировали ряд предложений органам федеральной, региональной и местной власти:

*1. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству:*

1.1. Четко определить организационно-правовую форму органов ТОС.

1.2. В целях более эффективной деятельности ТОС, работающих без образования юридического лица, предоставить им более широкие полномочия, в том числе по получению мер поддержки со стороны государственных федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления.

1.3. Определить территориальные основы создания и деятельности ТОС. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не устанавливает никаких требований и правил определения территории ТОС. Необходимо дать определение понятия «жители территории», установить процедуру проведения собрания и конференции граждан по вопросу создания и избрания органов ТОС.

*2. Субъектам Российской Федерации:*

2.1. Закрепить гарантии участия органов ТОС в разработке и реализации муниципальных социально-экономических программ. Необходимо расширять организационные и финансовые механизмы стимулирования участия граждан в работе ТОС.

2.2. Обеспечить участие органов ТОС в разных формах общественного контроля (жилищная среда, благоустройство, работу общественного транспорта, публичные слушания и др.).

2.3. Создать механизмы региональной поддержки деятельности ТОС: правовые механизмы и формы финансовой поддержки (гранты, субсидии).

*3. Органам местного самоуправления:*

3.1. Учитывать мнение органов ТОС при принятии решений, касающихся вопросов развития территории муниципального образования.

3.2. Обеспечить участие органов ТОС в формировании и реализации социально-экономических программ развития муниципального образования.

3.3. Оказать методическую поддержку органам ТОС в формировании Комплексного плана развития территорий. Данный документ представляет собой модель документа стратегического планирования с отражением основных проблем и возможностей территории, целей, задач и ресурсов ее развития. Этот документ должен стать обязательными для рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления, а также находить отражение в документах стратегического планирования муниципального образования.