**Стратегия**

**развития территориального общественного самоуправления**

**в городе Новосибирск на 2020-2030 годы**

1. Введение.
   1. Общие положения.

Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) – это самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельной и под свою ответственность реализации собственных инициатив по вопросам местного значения. ТОС – это форма участия населения в деятельности местного самоуправления.

Стратегия развития территориального общественного самоуправления в городе Новосибирске на 2020-2030 годы (далее – Стратегия ТОС) разработана Экспертным советом по развитию территориального общественного самоуправления города Новосибирска (далее – Экспертный совет) при участии актива ТОС, представителей мэрии города Новосибирска (далее –мэрия), Совета депутатов города Новосибирска (далее – Совет депутатов) как продолжение основных положений Концепции развития территориального общественного самоуправления города Новосибирска на 2016-2020 годы (далее – Концепция), принятой городским собранием ТОС 10 октября 2015 года.

Содержание Стратегии ТОС соответствуют приоритетам, которые изложены в Стратегии социально-экономического развития города Новосибирска до 2030 года (далее – Стратегия-2030), принятой решением Совета депутатов 24 декабря 2018 года.

В качестве основной задачи Стратегия-2030 определяет стабильное повышение качества жизни населения. Одним из направлений этой работы является «….расширение возможностей граждан и их объединений участвовать в осуществлении местного самоуправления, развитии гражданского общества».

Стратегия ТОС разработана в целях реализации данной установки, а также обеспечения прав и законных интересов граждан на участие в решении вопросов местного значения, определении смысла и содержания деятельности законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

Правовую основу Стратегии ТОС составляют Конституция Российской Федерации, федеральные, региональные, муниципальные нормативно - правовые акты, иные документы, регулирующие деятельность ТОС.

Стратегия ТОС может служить основой совершенствования соответствующей нормативно-правовой базы муниципального уровня, формирования и реализации стратегических программ, проектов и планов социально-экономического развития города, а также документов, определяющих характер взаимодействия органов власти, институтов гражданского общества и учреждений бизнеса, что создает предпосылки вхождения ТОС в практику общегородского планирования.

Стратегия ТОС определяет основные цели, задачи и приоритетные направления развития ТОС, а также механизмы и инструменты их реализации.

Стратегия ТОС принимается городским собранием ТОС при участии представителей партнерских организаций и предполагает разработку на её основе Плана развития территориального общественного самоуправления в городе Новосибирске на 2020-2030 годы.

* 1. Основные понятия.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления-избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения [муниципального образования](http://be5.biz/terms/m17.html), отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с [Конституцией Российской Ф](http://be5.biz/terms/k18.html)едерации, указанными Федеральными законами, законами [субъектов Российской Ф](http://be5.biz/terms/c14.html)едерации.

Органы ТОС – органы, избираемые на собраниях, конференциях граждан для осуществления территориального общественного самоуправления.

Социальный наказ - совокупные согласованные интересы и потребности населения, направленные в адрес органов местного самоуправления с целью повышения качества жизни.

Комплексный план развития территории (КПРТ) – форма реализации совокупных, согласованных интересов и потребностей населения данной территории, направленный на её развитие.

1. Современное состояние ТОС в городе Новосибирске.

2.1. Сложившаяся система функционирования.

История территориального общественного самоуправления в городе Новосибирске насчитывает более 20-ти лет и включает в себя сегодня до 21-ой тыс. активистов, объединенных в 140 Советов ТОС с охватом 87% территории города.

Таблица 1

**Динамика численности органов ТОС в периоды с 2000 по 2018 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Орган ТОС | Периоды | | | | |
| **2000** | **2005** | **2010** | **2015** | **2018** |
|  | **Количество (единица)** | | | | |
| Совет ТОС | 28 | 88 | 121 | 133 | 140 |

На протяжении всех периодов ТОС интенсивно развивалось, прирастая новыми органами, инициативами и направлениями деятельности и к настоящему времени представляет собой целостную систему.

В городе сложилась эффективная практика взаимодействия общественности, органов власти, учреждений бизнеса в решении вопросов местного значения и на её основе – теоретическая, научно-методическая база сопровождения.

Межсекторное взаимодействие осуществляется в единой идейно-теоритической направленности, базирующейся на основном содержании деятельности местного самоуправления – улучшение качества жизни населения посредством создания комфортной среды обитания.

Устойчивые связи сложились у органов ТОС с организациями культурно-образовательной, спортивно-оздоровительной, правоохранительной, социальной сфер, комплекса ЖКХ, деятельность которых направлена на решение вопросов местного значения.

Взаимоотношения ТОС с иными субъектами, включая и властные, строятся как партнерские. Партнёрство оформляется посредством согласованных целей и задач, проведения общих мероприятий, обмена опытом работы, обсуждения итогов совместной деятельности по месту жительства.

Формой организации совместной деятельности является получившая в последнее время распространение практика формирования и реализации комплексных планов развития территории (далее - КПРТ), которые выступает в качестве конкретизации положения Концепции о социальном наказе населения муниципальной власти (далее – социальный наказ).

В целях выработки общих принципов взаимодействия мэрией созданы Консультативный Совет по территориальному общественному самоуправлению города Новосибирска (далее–Консультативный совет), Экспертный совет в состав которых входят актив системы ТОС, представители структурных подразделений мэрии, Совета депутатов, партнёрских организаций. Функционирует постоянно-действующий семинар-совещание, Школа ТОС.

В мэрии образован отдел по взаимодействию с органами ТОС, в администрациях районов (округа) города выделены специалисты, в обязанности которых входит работа с ними. Активу ТОС предоставлены возможности использования потенциала ресурсных центров, которые есть в каждом районе, органы ТОС размещены в оборудованных муниципальных помещениях.

Авторитет и узнаваемость системы, особая роль ТОС в процессах брендирования города позволяют сказать «Новосибирск – город ТОСов!».

* 1. Проблемные факторы состояния.

Экспертный совет, актив ТОС отмечают некоторые проблемы, проявляющиеся в настоящее время в нарастании процессов тиражирования устоявшегося опыта вне критического анализа иных возможностей развития:

- организация деятельности системы осуществляется в рамках потерявших актуальность календарно-событийных подходов, что приводит к повторяемости, монотонности действий;

- актив ТОС в основной массе однороден, в его составе недостаточно представлены перспективные категории населения: молодёжь, представители творческих профессий, научно-технической интеллигенции;

- система самофинансирования собственных инициатив по месту жительства в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» недостаточно развита и требует дальнейшего совершенствования;

- нормативно-правовая база, регулирующая деятельность ТОС как на федеральном, так и на местном уровнях, не соответствует к настоящему времени содержанию, количественным и качественным характеристикам ТОС.

Отмеченные позиции тормозят развитие системы. Стратегия ТОС нацелена на преодоление сдерживающих факторов.

1. Основные цели, задачи и приоритетные направления развития ТОС

в городе Новосибирске.

* 1. Основные цели, задачи развития.

Целевые установки Стратегии ТОС направлены на повышение роли граждан в процессах формирования и реализации социального наказа в качестве основного содержания деятельности ТОС, на расширение условий, возможностей и желания граждан участвовать в решении вопросов местного значения как самостоятельно, так и через органы местного самоуправления, территориального общественного самоуправления.

Целевые установки определяют постановку основных задач развития, реализация которых призвана обеспечить укрепление ТОС как базового субъекта территории:

- расширение взаимодействия органов ТОС, актива с представителями академической, ВУЗовской науки в целях совместной разработки системы мотивационных установок повышения гражданской активности населения;

- ориентация сложившейся практики обучения и подготовки актива ТОС на приобретение современных коммуникативных навыков и компетенций, внедрение инновационных технологий в сфере социального развития;

- оптимизация системы информационного обеспечения деятельности ТОС;

- совершенствование механизмов формирования материально-финансовой базы, обеспечивающей деятельность системы, ее органов;

- содействие разработке единого пакета нормативно-правовых актов, определяющих статус, полномочия, роль ТОС в системе местного самоуправления.

* 1. Приоритетные направления развития.

Приоритетные направления развития ТОС в городе Новосибирске формировались в процессах длительной практики, базируются на приоритетах социально-экономического развития города и подтверждены социологическими опросами, проведенными силами Экспертного совета, актива ТОС в 2017-2018 годах.

Приоритетные направления выстраиваются в парадигме «здоровая среда – здоровый человек – здоровая духовно-нравственная атмосфера», что соответствует стратегическим целям и задачам.

Приоритетные направления, связанные с интересами и потребностями населения в качественных условиях жизнеобеспечения, включают в себя организацию, содействие, участие в процессах:

- поддержания порядка, сохранности жилищного фонда, внутриквартальной дорожно-транспортной сети;

- обустройства дворовых, придомовых территорий, внутриквартальной уличной инфраструктуры, прилегающих зон разноформатного досуга, общественных пространств, садово-паркового хозяйства;

- обеспечения правовой, экологической защищенности, способствующей развитию безопасной среды обитания.

Приоритетные направления, связанные с интересами и потребностями населения в обеспечении сохранности физического здоровья, активного долголетия, включают в себя организацию, содействие, участие в процессах:

- установления связей с учреждениями медицинского обслуживания, социальной помощи по месту жительства, соблюдения стандартов здорового образа жизни в основных сферах жизнеобеспечения (еда, вода, воздух);

- оснащения дворовых, придомовых территорий объектами разновозрастной спортивно-оздоровительной и культурно-досуговой инфраструктуры;

- пропаганды и распространения научно-обоснованных знаний о здоровом образе жизни, активном долголетии.

Приоритетные направления, связанные с интересами и потребностями населения в формировании благоприятной духовно-нравственной атмосферы включают в себя организацию, содействие, участие в процессах:

- подготовки и проведения мероприятий по укреплению традиционных ценностей российского народа;

- формирования единого культурно-образовательного пространства с учетом многонационального, многоконфессионального состава населения, его усложненной структуры;

- активизации посредством расширения горизонтальных связей комплексного воздействия учреждений науки, культуры, образования в работе по месту жительства;

- определения смыслового содержания общегородских событий, ритуалов, праздников в соответствии с современными тенденциями общественного развития.

Реализация приоритетных направлений осуществляется дифференцировано, с учетом интересов и потребностей конкретных социально - демографических групп населения данной территории: молодежь, подростки, дети, представители старших поколений, малозащищённых слоев населения, населения с ограниченными возможностями.

Осуществление целей, задач и приоритетных направлений развития базируется на принципах социального партнерства, соблюдения прав и законных интересов граждан в решении вопросов местного значения и осуществляются в совместной деятельности органов ТОС с широким кругом партнеров, включающем в себя представителей общественных, властных и бизнес - структур.

1. Способы реализации Стратегии ТОС в городе Новосибирске.

1. Механизмы реализации

Ключевой установкой Стратегии ТОС является переход в организации деятельности ТОС от календарно-событийного к программно-целевому способу планирования.

В качестве механизма перехода к новому способу планирования предлагается апробированная в пилотном режиме практика формирования и реализации комплексных планов развития территории (КПРТ).

Под развитием территории понимается создание в ходе совместной деятельности системы материальных и духовных предпосылок к удовлетворению интересов и потребностей конкретных социально-демографических групп населения данной территории.

*Рекомендуемый стандарт КПРТ состоит из 2-х взаимосвязанных частей (приложение):*

*- Модель комплексного плана развития территории;*

*- Алгоритм взаимодействия субъектов комплексного плана развития территории.*

Модель КПРТ конкретизирует приоритетные направления, способствующие удовлетворению совокупных согласованных интересов и потребностей населения, и закрепляет ответственность субъектов совместной деятельности по составлению и исполнению плана.

Алгоритм КПРТ определяет упорядоченную во времени последовательность действий субъектов совместной деятельности от процессов выявления, ранжирования, согласования, утверждения и реализации намеченных в Модели КПРТ направлений до подведения итогов плана.

КПРТ способствует расширению горизонтальных связей в процессах совместной деятельности, повышению гражданской активности населения.

4.2. Инструменты реализации.

Инструменты реализации Стратегии ТОС определяются в соответствии с их направленностью.

В качестве инструментов используются возможности правовых, организационно-управленческих, кадровых, финансово-экономических, научно-методических, информационных систем:

- правовые инструменты включают в себя участие в разработке и развитии нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность ТОС;

- организационно-управленческие инструменты включают в себя системное обобщение и распространение передового опыта, эффективную реализацию межведомственных подходов, межсекторного взаимодействия в работе по месту жительства, участие в работе общественного контроля;

- кадровые инструменты включают в себя совершенствование систем обучения, приобретения современных навыков и компетенций в сфере общественной деятельности, повышение культурно-образовательного уровня актива ТОС;

- финансово-экономические инструменты включают в себя способы привлечения бюджетных и внебюджетных средств для обеспечения деятельности ТОС, совершенствование механизмов формирования ресурсной базы органов ТОС;

- научно-методические инструменты включают в себя организацию системы научно-исследовательских работ по актуальным проблемам деятельности ТОС, формированию мотиваций к участию населения в работе местного самоуправления как основы консолидации городского сообщества;

- информационные инструменты включают в себя информационную поддержку деятельности ТОС, внедрение в деятельность ТОС современных средств коммуникации и оповещения, формирование позитивного образа гражданского активиста.

Инструментом контроля за ходом реализации Стратегии ТОС является ежегодный аналитический доклад на городском собрании ТОС, основанный на мониторинге основных установок.

1. Этапы реализации Стратегии ТОС в городе Новосибирске.

Стратегия разработана на период до 2030 года.

Первый этап запланирован на период 2020-2022 годов и содержит в себе

становление основных процессов реализации.

Второй этап запланирован на период 2022-2028 годов и содержит в себе осуществление основных стратегических задач.

Третий этап запланирован на период 2028 – 2030 годов и содержит в себе комплексный анализ реализации целевых установок Стратегии ТОС.

Контроль за ходом реализации Стратегии ТОС осуществляется Экспертным и Консультативным советами.

1. Прогнозируемые результаты и основные показатели реализации Стратегии ТОС в городе Новосибирске.

Итогом реализации Стратегии ТОС станет сложившаяся система мер, создающих условия для повышения роли и активности населения, органов ТОС в решении вопросов местного значения, формировании и реализации социального наказа.

В соответствии с поставленными задачами будет обеспечено достижение следующих результатов:

- разработка и осуществление комплекса правовых, управленческих, кадровых, финансово-экономических, научно-методических, информационных мероприятий, способствующих укреплению субъективного характера системы, органов ТОС;

- обеспечение комплексного программно-целевого подхода к организации деятельности ТОС, преодоление ведомственных барьеров в реализации интересов и потребностей населения в работе по месту жительства;

- формирование инновационной культуры взаимодействия, укрепление горизонтальных связей субъектов в процессах совместной деятельности.

Основные показатели реализации Стратегии ТОС:

- количественные показатели, определяющие динамику численности органов ТОС, актива системы

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Орган ТОС | Периоды | | | |
| **2018** | **2020** | **2025** | **2030** |
|  | **Количество (единиц)** | | | |
| Совет ТОС | 140 | 142 | 147 | 152 |

- качественные показатели, определяющие уровень удовлетворенности населения качеством жизни, условиями и возможностями участия населения в решение вопросов местного значения.

Инструментом измерения количественных и качественных показателей являются регулярные планомерные социологические опросы с последующим анализом их результатов.

29 мая 2019 г.

г. Новосибирск